

PROTOKÓŁ nr 3/2015
z kontroli przeprowadzonej
w Starostwie Powiatowym w Słupsku
przez zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego
w dniu 27 lipca 2015 roku

Na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 roku (Dz. U. z 2013 roku, poz. 595 ze zm.), § 41 ust. 1 Statutu Powiatu Słupskiego uchwalonego uchwałą Nr XXXII/244/2009 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 30 czerwca 2009 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego nr 123 poz. 2411) oraz na podstawie zlecenia Rady Powiatu Słupskiego z dnia 3 lipca 2015 roku zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego w składzie:

1. Anna Pietrzak – przewodnicząca
2. Paweł Gonera – członek

w dniu 27 lipca 2015 roku przeprowadził kontrolę w Starostwie Powiatowym w Słupsku związaną ze skargą na działalność Starosty Słupskiego w sprawie wniesienia zastrzeżeń do treści Statutu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach (skarga stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

Kontrolę przeprowadzono w obecności Moniki Zieleniewskiej – podinspektora w Wydziale Organizacyjnym w Starostwie Powiatowym w Słupsku.

Na podstawie przedłożonego materiału dowodowego ustalono, co następuje:

Z Sądu Rejonowego w Gdańsku w dniu 13 marca br. do Starostwa Powiatowego w Słupsku wpłynęła dokumentacja Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach, w której to VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego zwrócił się o zajęcie stanowiska w terminie 14 dni w trybie nadzoru odnośnie rejestracji, zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 roku Nr 79, poz. 855 ze zm.). W dniu 23 marca br. do Sądu Rejonowego w Gdańsku VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego przy ul. Piekarniczej 10, 80-126 Gdańsk zostało wysłane pismo Nr OR-III.511.3.2015 z informacją, iż po przeanalizowaniu dokumentacji Starosta Słupski wnosi zastrzeżenia w związku ze składem osobowym zarządu oraz komitetu założycielskiego, a także

do statutu stowarzyszenia (pismo organu nadzoru stanowi załącznik nr 2 do protokołu). Do dnia 25 czerwca br. w odniesieniu do powyższego pisma ze strony stowarzyszenia nie zostały podjęte właściwe kroki, tj. władze stowarzyszenia nie kontaktowały się telefonicznie ani pisemnie z organem nadzoru w celu wyjaśnienia kwestii wymienionych w piśmie z dnia 23 marca br. W nawiązaniu do pisma organu nadzoru Sąd Rejestrowy w Gdańsku wysłał pismo do

– prezesa zarządu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych o zajęcie stanowiska w kwestiach wskazanych w piśmie Starostwa Powiatowego w Słupsku, które ponowił pismem z dnia 18 czerwca 2015 roku (pismo z Sądu Rejonowego w Gdańsku stanowi załącznik nr 3 do protokołu), czego do dnia 25 czerwca br. nie uczyniła.

Na uwagę zasługuje fakt, że organ nadzoru jedynie wskazał pewne wątpliwości, natomiast nie organ nadzoru jest decydujący w kwestii dokonania zarejestrowania stowarzyszenia w Krajowym Rejestrze Sądowym, lecz dokonuje tego sąd rejestrowy. Również zgodnie z art. 14 niniejszej ustawy jedynie „sąd rejestrowy odmawia zarejestrowania stowarzyszenia, jeżeli nie spełnia ono warunków określonych w ustawie”, a także zgodnie z art. 16 „sąd rejestrowy wydaje postanowienie o zarejestrowaniu stowarzyszenia po stwierdzeniu, że jego statut jest zgodny z przepisami prawa i założyciele spełniają wymagania określone ustawą”. Ponadto zadaniem organu nadzoru jest, zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, prawo wypowiedzenia się przez organ nadzoru co do zgodności z prawem statutu stowarzyszenia oraz uchwał podejmowanych przez organy stowarzyszenia. Organ, wykonujący te czynności, obowiązany jest do zapewnienia należytej staranności w celu doprowadzenia do zgodności z prawem aktów prawnych podjętych przez organy stowarzyszenia. Pozostawienie w obrocie prawnym nieprawidłowych uchwał organów stowarzyszenia oraz zapisów statutu niezgodnych z prawem mogłoby spowodować szereg niekorzystnych skutków prawnych zarówno dla samego stowarzyszenia, jak i organu nadzorującego. W konsekwencji należy stwierdzić, że czynności nadzorcze mające na celu doprowadzenie do zgodności z prawem muszą być podejmowane zarówno w interesie stowarzyszenia, jak i w interesie publicznym. W związku z powyższym w sytuacjach, kiedy to organ nadzoru ma wątpliwości dotyczące dokumentacji stowarzyszenia, wykazuje je w piśmie skierowanym do sądu, natomiast o ich zasadności decyduje sąd, uznając, że wskazane przez organ nadzoru uwagi są słuszne i wzywa stowarzyszenie do odniesienia się do uwag wskazywanych w pismach bądź samodzielnie dokonuje stwierdzenia, iż uwagi organu nadzoru nie są zasadne i dokonuje wpisu do KRS.

Natomiast w niniejszej sprawie chodziło jedynie o poprawienie bądź wyjaśnienie pewnych zapisów statutu oraz ilości osób zasiadających w zarządzie. Gdyby władze stowarzyszenia wyjaśniły i określiły swoje stanowisko w powyższej kwestii, najprawdopodobniej zostałyby

wysłane pismo do Sądu Rejonowego w Gdańsku, iż po złożonych wyjaśnieniach władz stowarzyszenia organ nadzoru nie wnosi zastrzeżeń do dokumentacji, w związku z czym Stowarzyszenie SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych w Zimowiskach mogłoby rozpocząć działalność z chwilą wpisania go do Krajowego Rejestru Sądowego i najprawdopodobniej sprawa ta zakończyłaby się w przeciągu kilku dni.

Jednocześnie należy zauważyć, że w dniu 25 lipca br. organ nadzoru otrzymał od Sądu Rejonowego w Gdańsku, VIII Wydziału Krajowego Rejestru Sądowego postanowienie o dokonaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach, co jednocześnie świadczy o tym, iż z chwilą wpisania do KRS, tj. z dniem 9 lipca 2015 roku, stowarzyszenie uzyskało osobowość prawną i może rozpocząć działalność. Wpis ten został dokonany po uprzednim dostosowaniu przez stowarzyszenie treści statutu do treści art. 10 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, o które wezwał Sąd Rejestrowy w Gdańsku pismem z dnia 28 czerwca br. w nawiązaniu do pisma organu nadzoru z dnia 23 marca br.

Reasumując, zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego stwierdza:

Po zapoznaniu się ze skargą na działalność Starosty Słupskiego w sprawie wniesienia zastrzeżeń do treści Statutu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach i wyjaśnieniami pracownika Starostwa Powiatowego w Słupsku, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słupskiego uznała, że złożona skarga jest bezzasadna.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.

Pouczono o prawie zgłoszenia (w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu) zastrzeżeń co do treści zawartych w protokole.

Jednostka kontrolowana

Zespół kontrolujący

30 07 2015

STAROSTA

Zdzisław Kołodziejcki

(data i podpis)

1. Anna Pietrzak – przewodnicząca

2. Paweł Gonera – członek

Słupsk, dnia 30. lipca 2015 r.

STAROSTWO POWIATOWE

76-200 SŁUPSK

ul. Szarych Szeregów 14

tel. centr.: 59 841 85 00, fax 59 842 71 11