

**PROTOKÓŁ nr 3/2016**  
**z kontroli przeprowadzonej**  
**w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupsku**  
**przez zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego**  
**w dniu 29 kwietnia 2016 roku**

Na podstawie § 36 Statutu Powiatu Słupskiego uchwalonego Uchwałą Nr IX/80/2015 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 29 czerwca 2015 roku (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego poz. 2699 z dnia 21 sierpnia 2015 roku) zespół kontrolujący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego w składzie:

1. Paweł Gonera – przewodniczący
2. Maciej Karaś – członek
3. Tomasz Świtek – członek
4. Andrzej Zawada – członek

w dniu 29 kwietnia 2016 roku, zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej na 2016 rok uchwalonym przez Radę Powiatu Słupskiego (Uchwała Nr XIV/132/2015 z dnia 29 grudnia 2015 roku), przeprowadził kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupsku.

W obecności:

1. Pawła Kądzieli – dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku,
2. Marzeny Der – kierownika Działu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku,
3. Bożeny Skwarczyńskiej – głównej księgowej Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku.

Kontrolą objęto finansowanie Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku ze szczególnym uwzględnieniem środków własnych powiatu i miasta Słupsk w odniesieniu do ilości obsługiwanych mieszkańców powiatu oraz miasta za 2015 rok.

Na podstawie przedłożonego zestawienia środków współfinansowania kosztów funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku za 2015 rok Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słupskiego stwierdziła, że:

- wydatki ogółem na Powiatowy Urząd Pracy w Słupsku wyniosły 4 850 298,84 zł, w tym wydatki bieżące – 4 763 386,24 zł, wydatki majątkowe – 86 912,60 zł,
- miasto Słupsk współfinansowało wydatki bieżące na Powiatowy Urząd Pracy w Słupsku w wysokości 1 585 468 zł, które otrzymało w formie części równoważącej subwencji ogólnej dla powiatu, w którym nie działa powiatowy urząd pracy, a jego zadania wykonuje inny powiat (art. 23 a ust.1 pkt 2 o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy) – zgodnie z zawartym porozumieniem nr PS-IV.031.3.2015 z dnia 6 maja 2015 roku,
- powiat słupski współfinansował wydatki bieżące i majątkowe na Powiatowy Urząd Pracy w Słupsku w wysokości 2 422 530,84 zł, w kwocie tej uwzględnione są środki otrzymane z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w wysokości 794 600 zł z przeznaczeniem na finansowanie kosztów wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku pełniących funkcje doradców klienta (art. 108 ust. 1 h ww. ustawy) i środki w wysokości 47 700 zł z przeznaczeniem na nagrody pracowników, w szczególności pełniących funkcje doradców klienta, a także

zajmujących stanowiska kierownicze oraz składki na ubezpieczenia społeczne od tych nagród nagrody i pochodne (art. 108 ust. 1 i).

Ponadto zgodnie z informacjami uzyskanymi z Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku na dzień 31. grudnia 2015 roku liczba bezrobotnych wyniosła ogółem 7 967 osób, w tym w mieście Słupsk – 2 948, a w powiecie słupskim – 5 019 osób.

Dodatkowo w dniu 12 maja 2016 roku Jadwiga Janicka – skarbnik powiatu oraz Zbigniew Babiarsz-Zych – naczelnik Wydziału Polityki Społecznej w Starostwie Powiatowym w Słupsku potwierdzili i uszczegółowili informacje podane w dniu 29 kwietnia 2016 roku przez Powiatowy Urząd Pracy w Słupsku. Poinformowali, że powiat słupski w ubiegłym roku: 30 lipca i 17 grudnia wystąpił do Prezydenta Miasta Słupsk o dodatkowe środki na działalność bieżącą Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku: w lipcu o 400 000 zł na wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi, a w grudniu o 316 887 zł. W odpowiedzi na pismo z 30 lipca 2015 roku (wpłynęła dopiero 27 października 2015 roku) wiceprezydent poprosił o doprecyzowanie informacji dotyczących funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku (podanie liczby pracowników urzędu, w tym liczby pracowników obsługujących miasto Słupsk, z jakich programów aktywizujących i z jakich narzędzi rynku pracy korzystają mieszkańcy Słupska). Informacje przesłano 17 listopada 2015 roku, na które Urząd Miejski w Słupsku nie odpowiedział. Natomiast na pismo z 17 grudnia 2015 roku wraz z przesłanym projektem aneksu do zawartego porozumienia z dnia 6 maja 2015 roku zwiększającym środki o 316 887 zł także nie udzielił odpowiedzi i nie przesłał podpisanego aneksu.

Zgodnie z art. 9a ust. 4 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy w przypadku nie zawarcia porozumienia na współfinansowanie urzędu pracy powiatowi prowadzącemu przysługuje roszczenie ustalane jako udział w całości poniesionych kosztów, w tym inwestycji i zakupów inwestycyjnych, równy ilorazowi liczby mieszkańców z terenu powiatu dotującego do łącznej liczby mieszkańców z całego obszaru działania powiatowego urzędu pracy wg. stanu na koniec roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym koszty zostały poniesione.

Zgodnie z powyższym zapisem kwota ta wyniosłaby:

$4\ 850\ 298,84 : 190\ 933$  (liczba mieszkańców ogółem w 2014 roku) =  $25,403146 \times 93\ 206$  (liczba mieszkańców miasta Słupska w 2014 roku) = **2 367 725,63 zł** (kwota należna powiatowi).

Różnica pomiędzy kwotą należną a otrzymaną wynosi **782 257,63 zł** – takich dodatkowych środków mógłby domagać się powiat słupski od miasta Słupska w przypadku nie zawarcia porozumienia na współfinansowanie kosztów Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku.

Powiat słupski w pismach kierowanych do Prezydenta Miasta Słupsk występował o kwoty niższe, niż to wynikało z wyliczeń, a i tak ich nie uzyskał.

W sumie powiat słupski dołożył z własnego budżetu do funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku w 2015 roku **2 422 530,84 zł**, zgodnie z poniższym wyliczeniem:

$4\ 850\ 298,84\ \text{zł} - 1\ 585\ 468\ \text{zł} = 3\ 264\ 830,84\ \text{zł} - 842\ 300\ \text{zł}$  (kwota otrzymana przez powiat słupski z Funduszu Pracy na wynagrodzenia, nagrody i pochodne od nich) = **2 422 530,84 zł**.

Z powyższego wynika, iż miasto Słupsk nie dokłada do zadania własnych środków, przekazuje tylko subwencję otrzymaną od Ministra Finansów. Powiat słupski nie otrzymuje tak jak miasto Słupsk subwencji (1 585 468 zł) na utrzymanie Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku, otrzymuje dużo niższe środki (842 300 zł) z Funduszu Pracy na wynagrodzenia, nagrody



z pochodnymi z Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, dlatego wkład finansowy powiatu słupskiego na utrzymanie Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku jest znacznie większy.

Zdaniem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Słupskiego dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku powinien na bieżąco informować Urząd Miejski w Słupsku o ponoszonych wydatkach na działalność urzędu i brakujących środkach oraz występować do Prezydenta Miasta Słupsk o zwiększenie współfinansowania. W obecnej sytuacji słusznym wydaje się podpisywanie z Prezydentem Miasta Słupsk porozumienia na współfinansowanie urzędu w kwocie, jaką miasto przeznacza rok rocznie na funkcjonowanie Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku, zgodną z tą jaką otrzymuje w ramach subwencji. Wprawdzie kwota ta jest niższa niż wynika to z roszczenia, ale w znacznym stopniu zaspakaja potrzeby finansowe Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku. W przypadku nie podpisania porozumienia w danym roku i uzyskania kwoty jaką miasto chce przekazać, ten nawet nie mógłby zaciągnąć zobowiązania finansowego na funkcjonowanie Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku. Zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych (art. 89) można zaciągać zobowiązania wyłącznie na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Wnioski pokontrolne:

Nie sformułowano wniosków pokontrolnych.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla każdej ze stron.

Pouczono o prawie zgłoszenia (w ciągu 7 dni od daty podpisania protokołu) zastrzeżeń co do treści zawartych w protokole.

Jednostka kontrolowana

DIKREKTOR  
Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku

31.05.2016

(data i podpis)

Pawel Kadziela

POWIATOWY URZĄD PRACY  
76-200 Słupsk ul. Fabryczna 1  
tel. 845-67-81 fax 845-67-18  
REGON 771286120  
NIP 839-20-36-303

Członkowie Komisji Rewizyjnej

1. Paweł Gonera – przewodniczący
2. Maciej Karaś – członek
3. Tomasz Świtek – członek
4. Andrzej Zawada – członek



Słupsk, dnia 25.05.2016 r.