

UCHWAŁA NR/.../2015
RADY POWIATU SŁUPSKIEGO
z dnia 2015 r.

PROJEKT
OPINIA
Murawie pod wzglę-
dem formalno-prawnym nie budzi
zastrzeżeń.
Słupsk, dnia 19.10.2015
Radca Prawny

w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej

Na podstawie art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 332 ze zm.) w związku z art. 12 pkt 11, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1445)

Rada Powiatu Słupskiego
uchwala, co następuje:

§ 1

Określa się warunki umorzenia w całości lub w części, odroczenia terminu płatności, rozkładania na raty lub odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

§ 2

1. W postępowaniach o odstąpienie od ustalenia opłaty, umorzenie w całości lub części, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty opłat za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej, stosuje się poniższe zasady ogólne:
 - 1) wspierania osób i rodzin w przewyżczeniu sytuacji i okoliczności, które spowodowały umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej;
 - 2) uwzględniania sytuacji majątkowej, rodzinnej i zdrowotnej osób zobowiązanych do wnoszenia odpłatności oraz ich możliwości, zasobów i uprawnień;
 - 3) unikania zagrożeń egzystencji osób zobowiązanych do odpłatności i osób na ich całkowitym bądź częściowym utrzymaniu.
2. Powyższe zasady stosowane są wraz z oceną sytuacji, o których mowa w § 5, 6, 7 i 8 niniejszej uchwały.

§ 3

Ilekrót w uchwale jest mowa o:

- 1) dochodzie – rozumie się przez to dochód w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej;
- 2) dziecku – dziecko przebywające w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej;

[Signature]

- 3) kryterium dochodowym – kryterium dochodowe określone w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej;
- 4) opłacie – oznacza opłatę ponoszoną przez rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej;
- 5) osobie zobowiązanej – oznacza osobę, o której mowa w art. 193 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 6) pracowniku socjalnym lub asystencie rodziny – oznacza pracownika socjalnego lub asystenta rodziny ośrodka pomocy społecznej właściwego ze względu na miejsce zamieszkania rodziny biologicznej dziecka przebywającego w pieczy zastępczej.

§ 4

1. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje na czas określony w decyzji, nie dłużej jednak niż na okres 24 miesięcy.
2. Podczas prowadzenia postępowania w sprawie odstąpienia od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej uwzględnia się aktualną sytuację dochodową osób zobowiązanych.
3. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może nastąpić w przypadku gdy został spełniony co najmniej jeden z poniższych warunków:
 - 1) dochód osób lub dochód na osobę w rodzinie, osób zobowiązanych do ponoszenia opłat nie przekracza 200 % kryterium dochodowego określonego przepisami ustawy o pomocy społecznej;
 - 2) dochód osób lub dochód na osobę w rodzinie pozostający osobie zobowiązanej do ponoszenia opłat po pomniejszeniu o opłatę byłby niższy niż 100 % kryterium dochodowego;
 - 3) osoba zobowiązana nie osiąga żadnego własnego dochodu i pozostaje na utrzymaniu innej osoby;
 - 4) osoba zobowiązana dobrowolnie reguluje zobowiązania alimentacyjne wobec dziecka lub płaci zasądzone wyrokiem sądu alimenty na rzecz dziecka, co zostaje potwierdzone stosownym dokumentem;
 - 5) osoba zobowiązana przebywa w jednostce pomocy społecznej, zakładzie opiekuńczo leczniczym, ośrodku leczenia uzależnień, zakładzie karnym, areszcie śledczym;
 - 6) osoba zobowiązana utrzymuje się wyłącznie ze świadczeń pomocy społecznej;
 - 7) pomimo podjętych czynności nie udało się ustalić miejsca faktycznego pobytu osoby zobowiązanej;
 - 8) rodzic dziecka jest niepełnoletni - do czasu uzyskania przez niego pełnoletności;
 - 9) ubezwłasnowolnienia osoby zobowiązanej;
 - 10) orzeczonej niepełnosprawności osoby zobowiązanej w stopniu umiarkowanym lub znacznym;
 - 11) długotrwałej choroby osoby zobowiązanej udokumentowanej zaświadczeniem lekarskim;
 - 12) osoba zobowiązana nie posiada stałego dochodu i utrzymuje się wyłącznie z wykonywania prac dorywczych.



§ 5

Umorzenie w całości należności z tytułu opłaty za pobyt w pieczy zastępczej wraz z odsetkami może nastąpić z urzędu lub na wniosek osób zobowiązanych w następujących sytuacjach:

- 1) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia egzekucji tej należności, postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne lub egzekucja została umorzona;
- 2) pobyt w pieczy zastępczej został zakończony w wyniku odzyskania przez osoby zobowiązane możliwości zapewnienia dziecku opieki i wychowania, a utrzymanie zobowiązania mogłoby prowadzić do ponownej utraty możliwości sprawowania opieki i wychowania oraz ponownego umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej;
- 3) w toku prowadzonego postępowania o umorzenie ustalonej opłaty osoba zobowiązana spełnia warunki, o których mowa w § 4 ust. 3;
- 4) osoba zobowiązana zmarła.

§ 6

1. Umorzenie w części należności z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej wraz z odsetkami może nastąpić z urzędu lub na wniosek osób zobowiązanych, gdy zachodzi co najmniej jedna z poniższych przesłanek:

- 1) osoba zobowiązana realizuje ustalenia kontraktu socjalnego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej lub planu pracy z rodziną, o którym mowa w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 2) osoba zobowiązana ponosi odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub przebywającej w pieczy zastępczej;
- 3) występuje inna uzasadniona okoliczność, w szczególności długotrwała choroba, bezdomność, niepełnosprawność, znaczne straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych;
- 4) posiadany dochód osoby zobowiązanej nie pozwala na ponoszenie ustalonej opłaty.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 stosuje się kryteria częściowego umorzenia w oparciu o następujące wskaźniki:

Wysokość dochodu osoby lub na osobę w rodzinie stanowiącym % kryterium dochodowego	Zakres umorzenia opłat wraz z odsetkami	
	w przypadku przebywania dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej	w przypadku przebywania dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej
do 300 %	90 %	96%
powyżej 300 % do 400 %	80 %	92%
powyżej 400 % do 500 %	70 %	89%
powyżej 500 % do 600%	60 %	85%
powyżej 600 %	50 %	82%

3. Umorzenie części należności może dotyczyć zarówno całego okresu pobytu w pieczy zastępczej jeżeli został zakończony oraz wybranego okresu pobytu w pieczy, w tym okresu aktualnego pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

4. Przy ustalaniu części należności podlegającej umorzeniu uwzględnia się aktualną sytuację dochodową osób zobowiązanych oraz ich zasoby, możliwości i uprawnienia.

§ 7

1. Rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności należności z tytułu opłaty w pieczy zastępczej może nastąpić na wniosek osób zobowiązanych do ponoszenia opłat w przypadku, gdy zastosowanie ulgi rokuje zapłatę należności w całości lub części oraz zachodzi co najmniej jedna z poniższych okoliczności:
 - 1) osoby zobowiązane do ponoszenia opłat współpracują z pracownikiem socjalnym lub asystentem rodziny na rzecz powrotu dziecka do domu rodzinnego;
 - 2) osoby zobowiązane ponoszą odpłatność za pobyt innych członków rodziny w jednostkach pomocy społecznej, innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę, leczenie, rehabilitację lub w pieczy zastępczej;
 - 3) występuje inna okoliczność uzasadniająca rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności ustalonej należności.
2. Rozłożenie na raty lub odroczenie terminu płatności możliwe jest na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy, licząc od dnia uwzględnienia wniosku.
3. Od opłat w stosunku, do których zastosowano ulgi w formie określonej w ust. 1, nie nalicza się odsetek za zwłokę od dnia złożenia wniosku do upływu ustalonych terminów płatności.
4. W przypadku nieuiszczenia opłaty przez osobę zobowiązaną do opłaty na warunkach ustalonych w trybie niniejszego paragrafu, kwota pozostała do spłaty staje się natychmiast wymagalna wraz z należytyymi odsetkami, w tym również z odsetkami, o których mowa w ust. 3.

§ 8

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Słupskiego.

§ 9

Tracą moc uchwały:

- 1) Nr XV/139/2012 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 27 marca 2012 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalania opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.
- 2) Nr XXIV/242/2013 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 16 kwietnia 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XV/139/2012 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 27 marca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalania opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej.

20.5.2013

§ 10

Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Handwritten signature

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej

Na podstawie art. 193 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej za pobyt dziecka w pieczy zastępczej rodzice ponoszą miesięczną opłatę w wysokości przyznanych świadczeń i dodatków oraz średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. Zgodnie z art. 194 ust 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Rada Powiatu określa w drodze uchwały szczegółowe warunki umarzania w całości lub w części, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Na podstawie powyższych przepisów Rada Powiatu Słupskiego w dniu 27 marca 2012 r. podjęła uchwałę nr XV/139/2012, która określiła szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w rodzinnej lub instytucjonalnej pieczy zastępczej. Powyższa uchwała została zmieniona uchwałą nr XXIV/242/2013 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 16 kwietnia 2013 r.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Słupsku po kilku latach praktyk w prowadzeniu postępowań dotyczących sytuacji rodziców biologicznych dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej postanowiło ujedynić i poszerzyć katalog sytuacji, w których możliwe będzie odstępowanie od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Większość z rodzin, których dzieci umieszczane są w pieczy zastępczej to rodziny ubogie, nie posiadające żadnych dochodów lub posiadające dochody na poziomie uprawniającym do korzystania ze świadczeń rodzinnych. Zaproponowana treść uchwały szczegółowo określa warunki pozwalające na indywidualną ocenę sytuacji rodzica biologicznego dzięki czemu możliwe będzie odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W uchwale ujęto również zagadnienia dotyczące umarzania w całości lub w części, łącznie z odsetkami ustalonej opłaty, odroczenia terminu płatności oraz rozłożenia na raty ustalonej już odpłatności.

Na podstawie zdobytych doświadczeń zaobserwowano, że coraz więcej rodziców biologicznych nie posiada stałego źródła dochodu i utrzymuje się wyłącznie z prac dorywczych. We wcześniej obowiązującej uchwale zagadnienie dotyczące wykonywania prac dorywczych nie było uregulowane, a na podstawie dotychczas prowadzonych postępowań uznano, że dochód ten jest zmienny i nie określa w sposób obiektywny możliwości finansowych danej osoby. W związku z czym przedkładana uchwała umożliwi odstępianie od ustalania opłaty dla osoby wykonującej prace dorywcze. Do katalogu dotyczącego odstępiania od ustalania opłaty dodano także sytuację, w której dochód osób lub dochód na osobę w rodzinie pozostający osobie zobowiązanej do ponoszenia opłat po pomniejszeniu o opłatę byłby niższy od 100 % kryterium dochodowego. Zagadnienie to jest istotne głównie w przypadku rodziców biologicznych dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, gdzie miesięczny koszt utrzymania wynosi ponad 3.000 zł. Wydaje się oczywistym, iż rodzic biologiczny posiadający dochód przekraczający 200 % kryterium dochodowego, np. 2.500 zł nie będzie w stanie uregulować ww. należności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. W związku z powyższym proponowana zmiana umożliwiłaby w takiej sytuacji odstępianie od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Proponowana treść uchwały wprowadza zmiany dotyczące okresu na jaki można odstąpić od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, tj. z 12 miesięcy na okres nie dłuższy niż 24 miesiące. Zmiana ta wynika z faktu, że postępowania w sprawie ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w większości przypadków są długotrwałe i kosztowne – wymagają postępowania wyjaśniającego i niejednokrotnie kierowania wielu pism do różnych instytucji. Sytuacja rodziców biologicznych, którym odstępuje się od ustalania odpłatności najczęściej nie ulega zmianie, co uzasadnia propozycję wydłużenia okresu z 12 do 24 miesięcy.

W przedkładanym projekcie uchwały wprowadzono również zróżnicowane wskaźniki częściowego umorzenia opłat dla rodziców dzieci przebywających w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej. Uznano bowiem, że przy podobnej wysokości dochodu rodzica dziecka przebywającego w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej częściowe umorzenie tej samej wysokości należności nie jest współmierne. Dlatego uznano za zasadne podwyższenie wskaźników uprawniających do częściowego umorzenia w przypadku odpłatności za dzieci przebywające w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

W omawianej uchwale uregulowano także zasady rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności należności z tytułu opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej. Wcześniej obowiązująca uchwała określała tylko przesłanki rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności, a nie zawierała szczegółowych warunków i terminu zastosowania ulgi.

Podjęcie uchwały jest zasadne

Z up. STAROSTY
Zbigniew Bobiarski Zych
NACZELNIK WYDZIAŁU
POLITYKI SPÓŁNOTNEJ

DYREKTOR
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie
Ślonski
mgr Urszula Dobrowska