



SPO-III.1710.1.2019

**Pani
Luiza Budner-Iwanicka
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku**

Odpowiadając na wystąpienie pokontrolne nr WK/0804/106/1/K/1/2019 z 29 maja br. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Słupsku) poniżej informuję o sposobie wykonania zaleceń:

1. wszystkie zdarzenia gospodarcze ewidencjonowane są zgodnie z ustawą o rachunkowości, w sposób rzetelny, bezbłędny, sprawdzalny oraz na bieżąco. Nieprawidłowość wykazana w pkt 1 wystąpienia stanowiła incydentalny przypadek,
2. decyzje administracyjne dotyczące usuwania drzew i krzewów wydawane będą w terminach określonych przepisami ustawy Kodeks postępowania administracyjnego,
3. opłaty z tytułu przechowywania pojazdu usuniętego z drogi od stycznia 2019 r. naliczane są zgodnie z ustawą Prawo o ruchu drogowym oraz postanowieniami obowiązującej w tym zakresie Uchwały Nr XLVIII/434/2018 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 25 września 2018 r., tj. za każdą pełną dobę przechowywania pojazdu na parkingu strzeżonym,
4. zamawiający zaniechał żądania od wykonawców złożenia wraz z ofertą dowodu wniesienia wadium w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych. W postępowaniach prowadzonych po okresie, który objęty był kontrolą, zamawiający nie wskazywał w SIWS, że na ofertę składa się także dowód wniesienia wadium,
5. ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej nie pozostawia powiatom możliwości wyboru innej formy współpracy z katalogu zawartego w art. 5 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, jak powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, co wynika wprost z art. 11 ust. 1 ustawy.

Natomiast art. 11 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej (...) stanowi, że organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Odesłanie to stanowi podstawę bezpośredniego stosowania art. 13-19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, jako jedynej metody postępowania w celu wyłonienia organizacji pozarządowej prowadzącej punkt nieodpłatnej pomocy prawnej lub nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Podkreślenia wymaga fakt, że art. 11 ust. 12 pkt 1 i 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej (...) wskazuje termin wyłonienia i zawarcia umowy z organizacją pozarządową do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczy powierzenie prowadzenia punktu. Natomiast art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określa datę uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi również do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. W wymienionych przepisach nastąpiła kolizja terminów, której ustawodawca od momentu funkcjonowania nieodpłatnej pomocy prawnej dotąd nie usunął. Tym samym powiat słupski, przy realizacji tego zadania i zastosowaniu zasady „Lex specialis derogat legi generali”(czyli: przepis szczególny uchyla przepis ogólny) stosował jako nadrzędny termin ustanowiony w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej (...), której szczególne rozwiązania mają autonomiczny charakter. Taki sposób postępowania wypracowany został także po analizie stanowiska Ministerstwa Sprawiedliwości, opublikowanego na stronie internetowej, dedykowanej odbiorcom i wykonawcom darmowej pomocy prawnej¹.

Informacja o terminie realizacji zadania publicznego z zakresu pomocy społecznej, na wsparcie którego Uchwałą Nr 105/2013 z dnia 21 listopada 2013 r. Zarząd Powiatu Słupskiego ogłosił otwarty konkurs ofert, została zawarta w części V pkt 9 ogłoszenia stanowiącego załącznik do uchwały, dotyczącej zasad przyznawania dotacji, zamiast w części VI ogłoszenia, traktującej o terminach i warunkach realizacji zadania. Zwrócono uwagę i zobowiązano pracowników do bardziej wnikliwego przygotowywania dokumentów, w tym ogłoszeń o konkursach, a w przypadku przygotowywanych i zawieranych umów do monitorowania ich realizacji oraz wyprzedzającego reagowania, także w sytuacjach, kiedy strona umowy nie dotrzymuje ustalonych w nich terminów lub innych zobowiązań.

¹ <https://darmowapomocprawna.ms.gov.pl/pl/dla-wykonawcow> (informacja z dnia 06 października 2015 r.)

Niezależnie od wyżej sformułowanych wyjaśnień informuję, iż ogłaszanie konkursów przez powiat słupski na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych odbywać się będzie zgodnie z postanowieniami ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, natomiast procedura opracowania i konsultacji corocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, zostanie przeprowadzona w sposób umożliwiający uchwalenie programu w terminie najpóźniej do 30 października danego roku.

STAROSTA
150
Paweł Lisowski