

PROJEKT

OPINIA

UCHWAŁA NR/...../2014

RADY POWIATU SŁUPSKIEGO

z dnia2014

Uchwała pod wzglę-
dem formalno-prawnym nie budzi
zastrzeżeń.
Słupsk, dnia 29.4.2014
Radca Prawny

w sprawie zmiany załącznika do uchwały Nr XXXVI/224/2002 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych

Na podstawie art. 421 § 1 w zw. z art. 450 oraz art. 454 § 6 i art. 455 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 558, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171 poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 849, poz. 951, poz. 1529, z 2014 r. poz. 179, poz. 180) i § 1 ust. 2 pkt 12 zarządzenia Nr 49/14 Wojewody Pomorskiego z dnia 21 lutego 2014r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych w wyborach w 2014 r. do Sejmiku Województwa Pomorskiego, rad powiatów i rad gmin na obszarze województwa pomorskiego (Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z 25 lutego 2014 r, poz. 909), po zasięgnięciu opinii rad gmin Powiatu Słupskiego, na wniosek Starosty Słupskiego

**Rada Powiatu Słupskiego
uchwała, co następuje:**

§ 1

Załącznik do uchwały Nr XXXVI/224/2002 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych otrzymuje brzmienie, jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Słupskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty.

Sk-dm

**PODZIAŁ POWIATU SŁUPSKIEGO NA OKRĘGI WYBORCZE,
USTALENIE ICH NUMERÓW I GRANIC ORAZ LICZBY
RADNYCH WYBIERANYCH DO RADY POWIATU SŁUPSKIEGO**

Nr okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba wybieranych radnych
1	Gminy: Damnica, Dębica Kaszubska, Potęgowo	5
2	Gminy: Główny, Smółdzino, Ustka	5
3	Gmina Słupsk	4
4	Gminy: Kępice, Kobylnica	4
5	Miasto Ustka	3

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie zmiany załącznika do uchwały Nr XXXVI/224/2002 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych

W związku ze zbliżającymi się wyborami samorządowymi dokonano obowiązkowego przeglądu istniejącego podziału powiatu na okręgi wyborcze, ustalonego uchwałą Nr XXXVI/224/2002 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich numerów i granic oraz liczby radnych, pod kątem spełnienia kryteriów ustawowych. Zgodnie z obowiązującą dotychczas ustawą z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw oraz obowiązującym aktualnie Kodeksem wyborczym istnieje zasada stałości podziału na okręgi wyborcze. Dlatego też dotychczasowy podział powiatu, dokonany na podstawie cyt. wyżej ustawy Ordynacja wyborcza (...), jest stały i zmiany w nim mogą być wprowadzone wyłącznie w terminie, sytuacji i zakresie określonym w Kodeksie wyborczym. I tak, w myśl art. 421 Kodeksu wyborczego zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych, zmiany ilości mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.

Analiza podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, przeprowadzona na podstawie danych dot. ilości mieszkańców w gminach naszego powiatu, wykazała, że podział na okręgi wyborcze w Powiecie Słupskim wymaga zmiany granic tych okręgów i w dwóch okręgach zmianie ulegnie liczba mandatów.

Zmiana ta jest konieczna z uwagi na fakt, iż w dotychczasowym podziale Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze Gmina Słupsk połączona była z Gminą Dębica Kaszubska, jednak, ponieważ ilość mandatów w Gminie Słupsk wynosi 4, to zgodnie z art. 454 Kodeksu wyborczego, winna ona być samodzielnym okręgiem. Uprzednie powoduje konieczność zweryfikowania granic pozostałych okręgów, powstałych w wyniku połączenia okręgów (gmin), w których ilość mandatów jest niższa od 3.

Ponadto, spadek liczby mieszkańców w Mieście Ustka spowodował, iż liczba mandatów w tym okręgu zmalała do 3 (w wyborach w 2010r. – 4 mandaty), natomiast wzrost liczby mieszkańców w Gminie Słupsk spowodował, że liczba mandatów w tym okręgu wzrosła do 4 (w wyborach w 2010r. – 3 mandaty).

**ANALIZA PODZIAŁU POWIATU SŁUPSKIEGO
NA OKRĘGI WYBORCZE**

**według stanu ewidencji ludności na koniec kwartału poprzedzającego kwartał,
w którym dokonuje się podziału na okręgi wyborcze, tj. na koniec I kwartału 2014 r.**

- w okręgu wybiera się od 3 do 10 radnych.
- liczba mieszkańców powiatu : liczbę radnych w powiecie = jednolita norma przedstawicielstwa (ilość mieszkańców przypadających na 1 radnego)

$$95\ 266 : 21 = 4\ 536,476$$

- liczba mieszkańców okręgu (gminy) : jednolitą normę przedstawicielstwa = liczba mandatów w okręgu (liczba całkowita od 1/2 zaokrąglona w górę) – okręgi łączy się, jeśli wskaźnik jest poniżej 3.

GMINA	IŁOŚĆ MIESZKAŃCÓW	WSKAŹNIK MANDATÓW W OKRĘGU	LICZBA MANDATÓW W OKRĘGU (PO ZAOKRĄGLENIU)
GMINA DAMNICA	6 181	1,363	1
GMINA DĘBNICA KASZUBSKA	9 669	2,131	2
GMINA GŁÓWCZYCE	9 537	2,102	2
GMINA KOBYLNICA	10 656	2,350	2
GMINA POTĘGOWO	7 113	1,568	2
GMINA SŁUPSK	15 880	3,501	4
GMINA USTKA	7 902	1,742	2
MIASTO USTKA	15 687	3,458	3
GMINA I MIASTO KĘPICE	9 246	2,038	2
GMINA SMOŁDZINO	3 395	0,748	1
RAZEM	95 226	21,001	21 MANDATÓW

- Spadek liczby mieszkańców w Mieście Ustka spowodował, iż liczba mandatów w tym okręgu zmalała do 3 (w wyborach w 2010r. – 4 mandaty), natomiast wzrost liczby mieszkańców w Gminie Słupsk spowodował, że liczba mandatów w tym okręgu wzrosła do 4 (w wyborach w 2010r. – 3 mandaty).

- Zgodnie z art. 454 Kodeksu wyborczego gminy łączy się w okręg wyborczy, gdy liczba mandatów jest mniejsza od 3, tym samym gmin mających liczbę mandatów równą i większą 3 nie łączy się i stanowią samodzielne okręgi wyborcze.

W związku z tym, że w dotychczasowym podziale Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze Gmina Słupsk połączona była z Gminą Dębica Kaszubska, a liczba mandatów w Gminie Słupsk wynosi 4, konieczne jest odłączenie Gminy Słupsk i ustanowienie jej jako samodzielnego okręgu wyborczego.

Zgodnie z powyższym, uwzględniając liczbę mandatów w okręgach (gminach), położenie geograficzne względem siebie łączonych okręgów (gmin) i dążąc do jak najmniejszych zmian w stosunku do obowiązującego podziału - podział Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze, ich numery i granice oraz liczba radnych wybieranych do Rady Powiatu Słupskiego przedstawia się następująco:

- liczba mieszkańców okręgu powstałego z połączenia gmin, gdzie wskaźnik mandatów jest mniejszy niż 3 : jednolitą normę przedstawicielstwa = liczba mandatów w okręgu (liczba całkowita od 1/2 zaokrąglona w górę).

NR OKRĘGU WYBORCZEGO	GRANICE OKRĘGU WYBORCZEGO	ILOŚĆ MIESZKAŃCÓW	WSKAŹNIK MANDATÓW W OKRĘGU	LICZBA MANDATÓW W OKRĘGU (PO ZAOKRĄGLENIU)	LICZBA WYBIERANYCH RADNYCH
1	GMINY: POTĘGOWO, DĘBNICA KASZUBSKA, DAMNICA	22 963	5,062	5	5
2	GMINY: USTKA, SMÓLDZINO, GŁÓWCZYCE	20 834	4,593	5	5
3	GINA SŁUPSK	15 880	3,501	4	4
4	GMINY: KĘPICE, KOBYLNICA	19 902	4,387	4	4
5	MIASTO USTKA	15 687	3,458	3	3
					21

Jak wynika z powyższego zmiany granic okręgów dotyczyć będą tylko dwóch okręgów: Nr 1 i Nr 3. W okręgu Nr 3 pozostawiono Gminę Słupsk jako samodzielny okręg, z uwagi na liczbę mandatów większą niż 3 (4 mandaty). Tym samym Gminę Dębica Kaszubska (aktualnie stanowiącą wspólny okręg z Gminą Słupsk) należy dołączyć do innego okręgu. Uwzględniając liczbę mandatów i położenie geograficzne względem innych gmin dołączono ją do okręgu Nr 1, który dotychczas stanowiły Gminy Damnica i Potęgowo.

Realizując postanowienia art. 454 § 6 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zm.), 30 kwietnia br. wystąpiono do rad gmin Powiatu Słupskiego, których zmiany te dotyczą tj. Gmin: Potęgowo, Dębica Kaszubska, Damnica i Słupsk o wydanie opinii w tej sprawie. O wydanie stosownej opinii wystąpiono również do Rady Miasta Ustka i Rady Gminy Słupsk, w związku ze zmianą liczby radnych wybieranych w okręgach Nr 3 i 5, bowiem zgodnie z opinią Państwowej Komisji Wyborczej wyrażonej w piśmie ZPOW-703-47/14 z 25 marca 2014r. w przypadku, gdy granice okręgów nie wymagają zmiany, a konieczne jest dokonanie zmiany liczby radnych wybieranych w danym okręgu wyborczym, wówczas także istnieje obowiązek zasięgnięcia opinii rad tych gmin.

Rady Gmin: Damnica, Słupsk i Potęgowo wyraziły pozytywną opinię w przedmiotowej sprawie. Negatywną opinię wyraziła Gmina Dębica Kaszubska. Jedyne Rada Miasta Ustka nie zajęła stanowiska wymaganego przepisami Kodeksu wyborczego. Jednak, zgodnie z art. 77b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2013r, poz. 595 ze zm.) jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu powiatu od jego zatwierdzenia,

uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 30 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu i jeżeli ten organ, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez powiat, z upływem powyższego terminu.

W związku z tym przedłożony projekt podziału Powiatu Słupskiego na okręgi wyborcze należy uznać za zaopiniowany, przez zainteresowane rady gmin, a co się z tym wiąże warunek określony w art. 454 § 6 Kodeksu wyborczego za spełniony.

Jednocześnie należy podkreślić, że powyższe zmiany Rada Powiatu Słupskiego, zgodnie z art. 421 § 1 w zw. z art. 450 Kodeksu wyborczego winna uchwalić na 3 miesiące przed upływem kadencji rad, tj. nie później niż do 21 sierpnia 2014r. Jednak z uwagi na możliwą procedurę odwoławczą należy dokonać tego odpowiednio wcześniej.

Mając na względzie powyższe argumenty prawne i faktyczne, podjęcie przedłożonej uchwały jest w pełni uzasadnione.

z up. STAROSTY
Irena Tkaczuk-Kawalerowicz
SEKRETARZ POWIATU