

Uchwała Nr 175/p122/P/III/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr 140/2023 Zarządu Powiatu Słupskiego z dnia 15 listopada 2023 roku w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Słupskiego na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu słupskiego na 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany w pełni zgodnie z wymogami określonymi w art. 211, 212 i 239 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 170.626.647,00 zł, w tym: dochody bieżące 131.571.613,00 zł oraz dochody majątkowe 39.055.034,00 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 193.717.271,00 zł, w tym: wydatki bieżące 127.981.586,00 zł oraz wydatki majątkowe 65.735.685,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 23.090.624,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 13.847.669,00 zł,
- 2) sprzedaży innych papierów wartościowych (emisji obligacji) w kwocie 9.242.955,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi

ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej wysokości 24.990.624,00 zł, w tym z tytułu:

- 1) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 13.847.669,00 zł,
- 2) ze sprzedaży innych papierów wartościowych (emisji obligacji) w kwocie 11.142.955,00 zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.900.000,00 zł w całości na wykup papierów wartościowych.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2024 roku.

Skład Orzekający stwierdził także, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym w roku 2024 zostanie zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na nieprawidłowo ustaloną kwotę rezerwy ogólnej, tj. poniżej ustawowego progu. Zgodnie bowiem z art. 222 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Wskazaną nieprawidłowość należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 r.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały jemu towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu w zakresie realizacji zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty ww. przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego