

**Projekt**

**UCHWAŁA NR     /     / 2019**

**RADY POWIATU SŁUPSKIEGO**

**z dnia**

**2019 r.**

*M. K.*  
OPINIA  
..... pod względem  
formalno-prawnym nie budzi zastrzeżeń

Słupsk 2019 -08- 20

*Radca Prawny*  
RADCA PRAWNY

**w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy  
w Słupsku**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.)

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za ..... skargę na dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku dot. nieprzyznania dofinansowania ze środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Słupskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik  
do Uchwały Nr / /2019  
Rady Powiatu Słupskiego  
z dnia 2019 roku

## **UZASADNIENIE**

### **do projektu uchwały Rady Powiatu Słupskiego w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku**

Do Starostwa Powiatowego w Słupsku wpłynęła skarga w sprawie odmowy przyznania przez dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku środków na podjęcie działalności gospodarczej.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji straży i innych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem skarg w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych poprzez komisję skarg, wniosków i petycji.

W związku z powyższym stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, przewodniczący rady skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Słupskiego skargę w zakresie zadań własnych powiatu, w celu zbadania jej zasadności.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje: skarga dotyczy środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Społecznego, z programu „Wiedza- Edukacja – Rozwój” znajdujących się w dyspozycji PUP na podstawie umowy zawartej z Województwem Pomorskim.

Uwarunkowania, jakie należy spełnić aby otrzymać pomoc finansową na rozpoczęcie działalności gospodarczej regulują przepisy art. 46 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. Nr 1265, z późn. zm.) oraz przepisy wykonawcze do ustawy - rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1380).

Ponadto dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku zarządzeniem Nr 33/2017 z dnia 23 lipca 2017 r. wprowadził szczegółowe „Zasady udzielania środków na podjęcie działalności gospodarczej obowiązujące w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupsku”.

Przed postanowieniem o przyznaniu środków finansowych na rozpoczęcie działalności gospodarczej dyrektor zasięga opinii powołanej zarządzeniem komisji do spraw rozpatrywania wniosków o przyznanie środków na ten cel. Z posiedzenia komisji sporządzany jest protokół.

Po zarejestrowaniu się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Słupsku i uzyskaniu statusu osoby bezrobotnej, przed rozpatrzeniem wniosku, Skarżący otrzymał jedynie ogólne wyjaśnienie dotyczące zasad uzyskania dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej oraz informację, że na taki rodzaj działalności (prowadzenie ośrodka wypoczynkowego) można zdobyć dofinansowanie z Urzędu Pracy.

Przepis § 3 ust. 1 rozporządzenia stanowi, iż wniosek o przyznanie środków Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej może być uwzględniony, jeżeli jest kompletny i prawidłowo sporządzony, a Starosta dysponuje środkami na jego sfinansowanie.

Przedmiotowy wniosek został złożony w dniu 19 marca 2019 r. Po jego weryfikacji, pismem z dnia 29 marca 2019 r. poinformowano Pana [REDAKTOR] o istniejących brakach formalno-prawnych, tj.:

- nieprawidłowo wypełnionym załączniku nr 2 do wniosku;
- braku dokumentu potwierdzającego prawo własności do lokalu;
- braku imiennego podpisu na oświadczeniu majątkowym poręczyciela,

oraz wezwano do ich uzupełnienia w terminie 14 dni od daty otrzymania pisma. W dniu 9 kwietnia 2019 r. wnioskodawca złożył w Urzędzie poprawiony wniosek, umowę poddzierżawy ośrodka wczasowego od Polskiego Radia Regionalnej Rozgłośni w Koszalinie będącego dzierżawcą gruntu na podstawie umowy dzierżawy zawartej z Lasami Państwowymi Nadleśnictwo Ustka oraz oświadczenie właściciela o zmianie treści umowy po rozpoczęciu działalności gospodarczej.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Słupsku działający w imieniu Starosty Słupskiego uznał przedłożone dokumenty za niewystarczające dla zapewnienia zgodnego z prawem wydatkowania środków publicznych i pismem z dnia 23 kwietnia 2019 r. zwrócił się do wnioskodawcy o przedstawienie dokumentu uprawniającego Polskie Radio Koszalin do rozporządzania nieruchomością. W dniu 7 maja 2019 r. wniosek został uzupełniony o oświadczenie Polskiego Radia Koszalin S.A., że jest ono właścicielem Ośrodka Wczasowego w Rowach, zaś grunt, na którym jest posadowiony Ośrodek Radio dzierżawi od Nadleśnictwa w Ustce, zaś umowa dzierżawy zawarta jest na czas nieokreślony. Wyjaśnienie to uznano za wystarczające.

Jednakże po analizie Komisja do spraw opiniowania wniosków negatywnie zaopiniowała wniosek. Nie przyznano punktów za kwalifikacje i doświadczenie zawodowe zgodnie z profilem planowanej działalności oraz poniesione własne nakłady finansowe. Pan [REDAKTOR] uzyskał łącznie 5 punktów, przy minimalnej liczbie punktów do uzyskania dotacji wynoszącej 10.

W myśl art. 46 ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, starosta z Funduszu Pracy może przyznać bezrobotnemu środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej. Obowiązek taki nie powstaje po spełnieniu przez wnioskodawcę określonych przesłanek, lecz uwarunkowany jest pozytywnym rozpatrzeniem wniosku. Przyznanie wsparcia w formie refundacji ma charakter fakultatywny. Użyty w tym przepisie zapis „może” daje możliwość oceny złożonego wniosku oraz udzielanie pomocy zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, w świetle których wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Powiatowy Urząd Pracy musi zatem uzyskać jak najwyższą gwarancję, że dotacja zapewni utworzenie miejsca pracy i jego utrzymanie przez jak najdłuższy okres. Brak kwalifikacji zawodowych – wnioskodawca posiada wykształcenie

zasadnicze zawodowe nie związane z kierunkiem planowanej działalności, przesądził o odmowie przyznania dotacji. Nie nabył on również żadnego doświadczenia zawodowego w tym zakresie – pracował jako pomocnik elektryka oraz pracownik produkcji.

Racjonalność wydatkowania środków publicznych wymaga od organu przyznawania dotacji rozsądnie, osobom, które posiadają umiejętności zawodowe i doświadczenie.

Ponadto ryzyko prowadzenia tego zamierzenia gospodarczego zwiększa fakt, iż zgodnie z § 8 umowy poddzierżawy Radio Koszalin może ją rozwiązać w trybie natychmiastowym, bez zachowania terminu wypowiedzenia, w przypadku np. opóźnienia w zapłacie czynszu i nie ma obowiązku uprzedniego wezwania dzierżawcy do zapłaty zaległości.

Mając na względzie całokształt przeprowadzonego w tej sprawie postępowania wyjaśniającego, zebrany i przeanalizowany materiał dowodowy, argumenty prawne i faktyczne, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Słupskiego **rekomenduje uznanie skargi za bezzasadną.**

PRZEWODNICZĄCY RADY

  
Jan Olech