

UCHWAŁA NR X/91/2015
RADY POWIATU SŁUPSKIEGO
z dnia 25 sierpnia 2015 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Słupskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013r. poz. 595 ze zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.)

Rada Powiatu Słupskiego
uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę *.....
na działalność Starosty Słupskiego w sprawie wniesienia zastrzeżeń do treści Statutu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach.
Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Słupskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Jan Olech

UZASADNIENIE **do uchwały Rady Powiatu Słupskiego**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Słupskiego

Dnia 25 czerwca 2015 roku * złożył do Rady Powiatu Słupskiego skargę na działalność Starosty Słupskiego w sprawie wniesienia zastrzeżeń do treści Statutu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach.

Zgodnie z art. 229 pkt. 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność kierowników jednostek organizacyjnych powiatu jest rada powiatu.

Natomiast zgodnie z art. 16. ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu kontroluje działalność powiatowych jednostek organizacyjnych poprzez komisję rewizyjną.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Słupskiego na zlecenie Rady Powiatu Słupskiego w dniu 27 lipca br. zbadała zasadność skargi.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, ustaliła co następuje:

Z Sądu Rejonowego w Gdańsku w dniu 13 marca br. do Starostwa Powiatowego w Słupsku wpłynęła dokumentacja Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach, w której to VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego zwrócił się o zajęcie stanowiska w terminie 14 dni w trybie nadzoru odnośnie rejestracji, zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 roku Nr 79, poz. 855 ze zm.). W dniu 23 marca br. do Sądu Rejonowego w Gdańsku VIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego przy ul. Piekarniczej 10, 80-126 Gdańsk zostało wysłane pismo Nr OR-III.511.3.2015 z informacją, iż po przeanalizowaniu dokumentacji Starosta Słupski wnosi zastrzeżenia w związku ze składem osobowym zarządu oraz komitetu założycielskiego, a także do statutu stowarzyszenia. Do dnia 25 czerwca br. w odniesieniu do powyższego pisma ze strony stowarzyszenia nie zostały podjęte właściwe kroki, tj. władze stowarzyszenia nie kontaktowały się telefonicznie ani pisemnie z organem nadzoru w celu wyjaśnienia kwestii wymienionych w piśmie z dnia 23 marca br. W nawiązaniu do pisma organu nadzoru Sąd Rejestrowy w Gdańsku wysłał pismo do * - prezesa zarządu Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych o zajęcie stanowiska w kwestiach wskazanych w piśmie Starostwa Powiatowego w Słupsku, które ponowił pismem z dnia 18 czerwca 2015 roku, czego do dnia 25 czerwca br.

* nie uczyniła.

Na uwagę zasługuje fakt, że organ nadzoru jedynie wskazał pewne wątpliwości, natomiast to nie organ nadzoru jest decydujący w kwestii dokonania zarejestrowania stowarzyszenia w Krajowym Rejestrze Sądowym, lecz dokonuje tego sąd rejestrowy. Również zgodnie z art. 14 niniejszej ustawy jedynie „sąd rejestrowy odmawia zarejestrowania stowarzyszenia, jeżeli nie spełnia ono warunków określonych w ustawie”, a także zgodnie z art. 16 „sąd rejestrowy wydaje postanowienie o zarejestrowaniu stowarzyszenia po stwierdzeniu, że jego statut jest zgodny z przepisami prawa i założyciele spełniają wymagania określone ustawą”. Ponadto zadaniem organu nadzoru jest, zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy, prawo wypowiedzenia się przez organ nadzoru co do zgodności z prawem statutu stowarzyszenia oraz uchwał podejmowanych przez organy stowarzyszenia. Organ, wykonujący te czynności, obowiązany jest do zapewnienia należytej staranności w celu doprowadzenia do zgodności z prawem aktów prawnych podjętych przez organy stowarzyszenia. Pozostawienie w obrocie prawnym nieprawidłowych uchwał organów stowarzyszenia oraz zapisów statutu niezgodnych z prawem mogłoby spowodować szereg niekorzystnych skutków prawnych zarówno dla samego stowarzyszenia, jak i organu nadzorującego. W konsekwencji należy stwierdzić, że czynności nadzorcze mające na celu doprowadzenie do zgodności z prawem muszą być podejmowane zarówno w interesie stowarzyszenia, jak i w interesie publicznym. W związku z powyższym w sytuacjach, kiedy to organ nadzoru ma wątpliwości dotyczące dokumentacji stowarzyszenia, wykazuje je w piśmie skierowanym do sądu, natomiast o ich zasadności decyduje sąd, uznając, że wskazane przez organ nadzoru uwagi są słuszne i wzywa stowarzyszenie do odniesienia się do uwag wskazywanych w pismach bądź samodzielnie dokonuje stwierdzenia, iż uwagi organu nadzoru nie są zasadne i dokonuje wpisu do KRS.

Natomiast w niniejszej sprawie chodziło jedynie o poprawienie bądź wyjaśnienie pewnych zapisów statutu oraz ilości osób zasiadających w zarządzie. Gdyby władze stowarzyszenia wyjaśniły i określiły swoje stanowisko w powyższej kwestii, najprawdopodobniej zostałyby wysłane pismo do Sądu Rejonowego w Gdańsku, iż po złożonych wyjaśnieniach władz stowarzyszenia organ nadzoru nie wnosi zastrzeżeń do dokumentacji, w związku z czym Stowarzyszenie SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych w Zimowiskach mogłoby rozpocząć działalność z chwilą wpisania go do Krajowego Rejestru Sądowego i najprawdopodobniej sprawa ta zakończyłaby się w przeciągu kilku dni.

Jednocześnie należy zauważyć, że w dniu 25 lipca br. organ nadzoru otrzymał od Sądu Rejonowego w Gdańsku, VIII Wydziału Krajowego Rejestru Sądowego postanowienie o dokonaniu wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego Stowarzyszenia SIS Stowarzyszenie Inicjatyw Społecznych z siedzibą w Zimowiskach, co jednocześnie świadczy o tym, iż z chwilą wpisania do KRS, tj. z dniem 9 lipca 2015 roku, stowarzyszenie uzyskało osobowość prawną i może rozpocząć działalność. Wpis ten został dokonany po uprzednim dostosowaniu przez stowarzyszenie treści statutu do treści art. 10 ustawy Prawo o stowarzyszeniach, o które wezwał Sąd Rejestrowy w Gdańsku pismem z dnia 28 czerwca br. w nawiązaniu do pisma organu nadzoru z dnia 23 marca br.

Mając na względzie całokształt przeprowadzonego w tej sprawie postępowania wyjaśniającego, zebrany i przeanalizowany materiał dowodowy, argumenty prawne i faktyczne, Rada Powiatu Słupskiego uznaje skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Jan Olech