



OR.U
16.05.2016
[Signature]

Gdańsk, dnia 11 maja 2016r.

WK-I.431.15.2016.GD

Pan *[Signature]*
Zdzisław Kołodziejski
Starosta Słupski
ul. Szarych Szeregów 14
76-200 Słupsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015r. poz. 525 i 1960) upoważniony pracownik Wydziału Kontroli Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku, pan Grzegorz Drużyński - inspektor wojewódzki w Wydziale Kontroli, w dniach 31 marca-1 kwietnia 2016r. przeprowadził kontrolę w Starostwie Powiatowym w Słupsku w zakresie realizacji obowiązku przygotowania przez powiat systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 31 sierpnia 2015r. do dnia 1 stycznia 2016r.

Kierownik jednostki kontrolowanej oraz informacje wstępne:

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest pan Zdzisław Kołodziejski - starosta słupski.

Realizacja obowiązku przygotowania przez starostów systemu nieodpłatnej pomocy prawnej została uregulowana w **ustawie z dnia 5 sierpnia 2015r.** o nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255), (dalej: „*u.n.p.p.*”).

Wymogi organizacyjne i lokalowe odnośnie świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej zostały uregulowane w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 grudnia 2015r. w sprawie sposobu udzielania i dokumentowania nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz.U. poz. 2186), (dalej: „*rozporządzenie*”).

Ustawodawca przewidział konkretne terminy do zawarcia stosownych porozumień oraz umów, a także wskazał sposób wyłonienia organizacji pozarządowych.

Harmonogram poszczególnych terminów określa art. 26 *u.n.p.p.* W związku z tym:

- 1) porozumienia z gminami należało zawrzeć **do dnia 15 października 2015r.;**
- 2) porozumienia z Okręgowymi Radami Adwokackimi, (dalej: „*ORA*”) i Radami Okręgowych Izby Radców Prawnych, (dalej: „*OIRP*”) **do dnia 31 października 2015r.;**
- 3) wybór organizacji pozarządowych powinien nastąpić **do dnia 15 grudnia 2015r.;**
- 4) podpisanie wszelkich stosownych umów (z organizacją pozarządową, a także z wskazanymi adwokatami i radcami prawnymi) powinno nastąpić **do dnia 31 grudnia 2015r.**

W celu realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej władze powiatu słupskiego podjęły następujące działania:

- 1) podpisały w dniu 7 października 2015r. porozumienie z gminą Kępice w sprawie bezpłatnego użyczenia lokalu na potrzeby prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, znak: OR-V.031.1.2015¹⁾;
- 2) podpisały w dniu 15 października 2015r. porozumienie z gminą Głównicyce w sprawie bezpłatnego użyczenia lokalu na potrzeby prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, znak: OR-V.031.2.2015²⁾;

¹⁾ Akta kontroli str. 19-21.

- 3) wydały zarządzenie Nr 95/2015 z dnia 20 października 2015r. w sprawie określenia powiatowego lokalu na potrzeby prowadzenia nieodpłatnej pomocy prawnej dla mieszkańców powiatu słupskiego³⁾;
- 4) zawarły 29 października 2015r. porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Koszalinie i Radą Okręgową Izby Radców Prawnych w Koszalinie, znak: OR-V.031.3.2015⁴⁾;
- 5) zawarły w dniu 31 grudnia 2015r. umowę z radcą prawnym na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu słupskiego, znak: OR-V.032.2.2015⁵⁾;
- 6) zawarły w dniu 31 grudnia 2015r. umowę z adwokatem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu słupskiego, znak: OR-V.032.1.2015⁶⁾;
- 7) zawarły w dniu 31 grudnia 2015r. umowę z radcą prawnym na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu słupskiego, znak: OR-V.032.3.2015⁷⁾, aneksowaną w dniu 14 stycznia 2016r.⁸⁾;
- 8) podjęły uchwałę nr 135/2015 w dniu 5 listopada 2015r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadania publicznego powiatu słupskiego w 2016r. z zakresu udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej⁹⁾;
- 9) podjęły uchwałę nr 143/2015 w dniu 19 listopada 2015r. w sprawie powołania komisji konkursowej ds. rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego powiatu słupskiego, w zakresie udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej, ogłoszonego 5 listopada 2015r.¹⁰⁾;
- 10) zawarły w dniu 31 grudnia 2015r. z Zaborskim Towarzystwem Naukowym z siedzibą w Brusach umowę na powierzenie realizacji zadania publicznego powiatu słupskiego w 2016r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej¹¹⁾;
- 11) zawarły w dniu 31 grudnia 2015r. ze Słupskim Biurem Porad Obywatelskich z siedzibą w Słupsku umowę na powierzenie realizacji zadania publicznego powiatu słupskiego w 2016r. z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej¹²⁾.

Ocena skontrolowanej działalności: pozytywna z nieprawidłowościami.

Uzasadnienie oceny:

- 1) niedostosowanie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, położonego w lokalu przy ul. Sienkiewicza 20 w Słupsku, do potrzeb osób niepełnosprawnych, zgodnie z § 5 ust. 3 *rozporządzenia*;
- 2) niezapewnienie równomiernego udziału radców prawnych i adwokatów w wykonywaniu zadania udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w lokalach prowadzonych przez powiat słupski, zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 *u.n.p.p.*;
- 3) niezawarcie w umowie z Zaborskim Towarzystwem Naukowym z siedzibą w Brusach, prowadzącym punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, zapisu dotyczącego zasad zapewnienia zastępstwa przez adwokata lub radcę prawnego w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 6 *u.n.p.p.*

Na podstawie dokumentacji przedłożonej podczas kontroli dokonano sprawdzenia prawidłowości podjętych przygotowań przez powiat słupski w celu realizacji świadczenia oraz funkcjonowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu.

Liczbę punktów przypadających na dany powiat określono w mnożniku zdefiniowanym w art. 20 ust. 4 *u.n.p.p.*¹³⁾. Przyjęte rozwiązanie zobowiązało powiat słupski do uruchomienia na swoim terenie 4 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

²⁾ Akta kontroli str. 16-18.

³⁾ Akta kontroli str. 29-31.

⁴⁾ Akta kontroli str. 35-39.

⁵⁾ Akta kontroli str. 63-64.

⁶⁾ Akta kontroli str. 65-66.

⁷⁾ Akta kontroli str. 67-68.

⁸⁾ Akta kontroli str. 69.

⁹⁾ Akta kontroli str. 74-91.

¹⁰⁾ Akta kontroli str. 92.

¹¹⁾ Akta kontroli str. 217-223.

¹²⁾ Akta kontroli str. 224-230.

Powiat słupski podjął się prowadzić 2 punkty nieodpłatnej pomocy prawnej w porozumieniu z gminami położonymi na jego obszarze, tj. gminą Głównyzyce i gminą Kępice. W związku z tym, powiat zawarł z wyżej wymienionymi jednostkami samorządu terytorialnego porozumienia dotyczące bezpłatnego użyczenia gminnych lokali na potrzeby usytuowania punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

Prowadzenie pozostałych 2 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej, w myśl art. 11 ust. 1 *u.n.p.p.*, powiat słupski powierzył organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego, wyłonionym w otwartym konkursie ofert, tj. Zaborskiemu Towarzystwu Naukowemu z siedzibą w Brusach oraz Słupskiemu Biuru Porad Obywatelskich z siedzibą w Słupsku. Lokale przeznaczone na uruchomienie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzonych przez powiat słupski i organizacje pozarządowe zostały przekazane z zasobów powiatowych i gminnych.

Procedura podejmowania czynności w przypadku punktów prowadzonych przez adwokatów i radców prawnych.

W trakcie kontroli ustalono, że powiat słupski przed rozpoczęciem procesu organizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wystosował do gmin informację, że może zawrzeć z nimi porozumienie odnośnie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej dla mieszkańców powiatu. Zainteresowanie funkcjonowaniem takich punktów wyraziły gmina Głównyzyce i gmina Kępice. Wobec tego powiat słupski zawarł z nimi porozumienia w terminie określonym w *u.n.p.p.* W porozumieniach określono, zgodnie z art. 9 ust. 1 *u.n.p.p.*, harmonogram wskazujący dni i godziny, w których udzielana będzie nieodpłatna pomoc prawna, a także zasady współpracy w zakresie zapewnienia warunków lokalowych adwokatom i radcom prawnym udzielającym nieodpłatnej pomocy prawnej.

Ponadto w toku kontroli ustalono, że powiat słupski, zgodnie z art. 26 ust. 2 *u.n.p.p.*, zawarł w dniu 29 października 2015r. porozumienie w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu słupskiego z *OIRP* oraz *ORA*. O zawarciu przedmiotowego porozumienia powiat słupski niezwłocznie poinformował wojewodę pomorskiego, zgodnie z art. 10 ust. 3 *u.n.p.p.*¹⁴⁾. W podpisanym porozumieniu, stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 1 *u.n.p.p.*, określono liczbę adwokatów i radców prawnych, którzy będą udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu, z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia równomiernego udziału adwokatów i radców prawnych w wykonywaniu tego zadania. W porozumieniu w § 2 w ust. 3 określono co prawda zasady zapewnienia równomiernego udziału radców prawnych i adwokatów w wykonywaniu zadania w poszczególnych punktach, jednakże analiza opracowanego na 2016r. harmonogramu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej ustalonego dla punktów, gdzie porad udzielają adwokaci i radcowie prawni wykazała, że nie została zapewniona równowaga pomiędzy usługami świadczonymi przez adwokatów i radców prawnych. W efekcie radcowie prawni udzielają porad prawnych przez 24 godziny, a adwokaci przez 16 godzin. Taki sposób rozdzielenia realizacji zadania nie jest zgodny z art. 10 ust. 1 pkt 1 *u.n.p.p.* Dalsza analiza porozumienia wykazała, że zawiera ono elementy określone w art. 10 ust. 1 *u.n.p.p.*, tj. zasady wynagradzania adwokatów i radców prawnych udzielających nieodpłatnej pomocy prawnej i zasady wykorzystania urządzeń technicznych w punkcie nieodpłatnej pomocy prawnej. Ponadto w § 2 ust. 4 porozumienia powiat słupski zobowiązał *OIRP* oraz *ORA* do przedłożenia imiennego wykazu adwokatów i radców prawnych oraz ich zastępców wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w terminie do dnia 15 listopada 2015r., zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 2 *u.n.p.p.* Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że *ORA* wskazała adwokata, zgodnie z art. 26 ust. 3 *u.n.p.p.*, w wyznaczonym terminie, tj. 13 listopada 2015r.¹⁵⁾. Natomiast *OIRP* wypełniła ten obowiązek dopiero 20 listopada 2015r.¹⁶⁾. Niedotrzymanie

¹³⁾ Liczbę mieszkańców powiatu, przyjętą według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy o dwa lata, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dzieli się przez 25 000, z tym, że mnożnik nie może być mniejszy niż 2 i większy niż 35. Liczbę niecałkowitą zaokrągla się do liczby całkowitej w górę, jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest równa lub wyższa niż 5, albo w dół – jeżeli pierwsza cyfra po przecinku jest niższa niż 5.

¹⁴⁾ Pismo ze starostwa powiatowego w Słupsku do wojewody pomorskiego z dnia 3 listopada 2015r., znak: OR-V.033.1.2015, akta kontroli str. 40.

¹⁵⁾ Akta kontroli str. 52-54.

¹⁶⁾ Akta kontroli str. 62.

terminu, o którym mowa w *u.n.p.p.* przez *OIRP* nie miało wpływu na proces uruchomienia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w powiecie słupskim.

W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono również, że powiat słupski, w myśl art. 26 ust. 5 w zw. z art. 6 *u.n.p.p.*, zawarł do dnia 31 grudnia 2015r. umowy ze wskazanymi adwokatami oraz radcami prawnymi¹⁷⁾. Kontrola umów wykazała, że zostały one sporządzone z uwzględnieniem elementów określonych w art. 6 ust. 2 *u.n.p.p.*, tj. zawierały w szczególności: wskazanie miejsca i czasu udzielenia nieodpłatnej pomocy prawnej, określenie wynagrodzenia za udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej, ustalenie sposobu korzystania z lokalu, w którym będzie usytuowany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej, informację o wyposażeniu lokalu, zasady rozwiązania umowy i zasady zapewnienia zastępstwa w przypadku niemożności osobistego udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokata lub radcę prawnego.

Poza kontrolą dokumentacji związanej z przygotowaniem i funkcjonowaniem punktów nieodpłatnej pomocy prawnej przeprowadzono również oględziny punktów w Głównych i w Kępicach, gdzie świadczą usługi adwokaci i radcowie prawni, pod kątem spełnienia wymogów lokalowych, o których mowa w § 5 *rozporządzenia*. W dniach przeprowadzenia oględzin, tj. 31 marca i 1 kwietnia 2016r., punkty nieodpłatnej pomocy prawnej w Głównych - ul. Kościuszki 15A (sala posiedzeń w budynku biblioteki gminnej) i w Kępicach - ul. Niepodległości 6 (budynek Urzędu Miejskiego) dostępne były dla osób uprawnionych, posiadały dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, teleinformatycznej, dysponowały poczekalnią, odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej. Wyposażenie lokali zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe. Lokale dostosowane były do potrzeb osób niepełnosprawnych, były właściwie oznakowane, wywieszono w nich wymagane przepisami informacje¹⁸⁾, za wyjątkiem danych o pozostałych punktach nieodpłatnej pomocy prawnej funkcjonujących w powiecie słupskim¹⁹⁾. Nieprawidłowości dotyczące braku informacji w punktach w Głównych i w Kępicach o pozostałych punktach nieodpłatnej pomocy prawnej uruchomionych w powiecie słupskim zostały usunięte w toku kontroli poprzez uzupełnienie brakujących informacji przed wejściem do wyżej wymienionych lokali²⁰⁾.

Procedura podejmowania czynności w przypadku prowadzenia punktów przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego.

Ustalenia dokonane podczas kontroli wykazały, że powiat słupski powierzył, zgodnie z art. 20 ust. 4 *u.n.p.p.*, prowadzenie 2 z 4 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność pożytku publicznego.

W dniu 5 listopada 2015r. zarząd powiatu słupskiego podjął uchwałę w sprawie ogłoszenia konkursu ofert na realizację zadania publicznego powiatu słupskiego w 2016r. w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Szczegółowa analiza ogłoszenia o konkursie wykazała, że stosownie do art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2014r. poz. 1118, z późn. zm.) zawierało ono informacje o rodzaju zadania, wysokości środków publicznych przeznaczonych na jego realizację, zasadach przyznawania dotacji, terminach i warunkach realizacji zadania, terminie składania ofert, trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert²¹⁾. Ogłoszenie o wspomnianym konkursie ukazało się tego samego dnia w biuletynie informacji publicznej starostwa powiatowego w Słupsku. Poza tym ustalono, że w celu opiniowania złożonych ofert zarząd powiatu słupskiego w dniu 19 listopada 2015r. przyjął uchwałę nr 143/2015 w sprawie powołania komisji konkursowej ds. rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert na powierzenie realizacji zadania publicznego powiatu słupskiego w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, ogłoszonego 5 listopada 2015r. W dniu 2 grudnia 2015r. spośród złożonych ofert komisja dokonała wyboru organizacji pozarządowych, które w 2016r. będą prowadzić punkty nieodpłatnej pomocy prawnej w Słupsku, przy ul. Sienkiewicza 20²²⁾.

¹⁷⁾ Akta kontroli str. 63-69.

¹⁸⁾ Akta kontroli str. 263-267.

¹⁹⁾ Protokoły oględzin, akta kontroli str. 70-72.

²⁰⁾ Akta kontroli str. 233-237.

²¹⁾ Załącznik do uchwały nr 135 z dnia 5 listopada 2015r. w sprawie ogłoszenia konkursu ofert na realizację zadania publicznego Powiatu Słupskiego w 2016r. w zakresie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, akta kontroli str. 76-91.

²²⁾ Akta kontroli str. 97-102, 145-147, 201-203, 205.

Otwarty konkurs wygrały oferty złożone przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe z siedzibą w Brusach²³⁾ oraz Słupskie Biuro Porad Obywatelskich z siedzibą w Słupsku²⁴⁾. Decyzja komisji konkursowej została zatwierdzona przez zarząd powiatu słupskiego w dniu 3 grudnia 2015r.²⁵⁾. Informacja na temat rozstrzygnięcia konkursu na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej została zamieszczona w biuletynie informacji publicznej starostwa powiatowego w Słupsku w dniu 4 grudnia 2015r.

Stosownie do art. 11 ust. 7 *u.n.p.p.* powiat słupski zawarł z organizacjami pozarządowymi w dniu 31 grudnia 2015r. umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego powiatu słupskiego z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej²⁶⁾. Umowy zawierały elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1 i 3-5 *u.n.p.p.* Jednakże w umowach zabrakło informacji odnośnie do zasad zapewnienia zastępstwa przez adwokata lub radcę prawnego w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 6 *u.n.p.p.* W związku z powyższym po wystąpieniu do powiatu słupskiego o złożenie wyjaśnień²⁷⁾ kontrolujący otrzymał następującą odpowiedź: „(...) zapewnienie przez Zaborskie Towarzystwo Naukowe i Słupskie Biuro Porad Obywatelskich zastępstw przez osoby udzielające pomocy prawnej, w przypadku gdy nie mogą one świadczyć nieodpłatnej pomocy prawnej, zawarte jest w cz. V, pkt 1 ofert tych organizacji. Jednocześnie § 2 ust. 2 umów zawartych z tymi organizacjami stanowi, iż „Zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie publiczne zgodnie z ofertą”, a § 1 ust. 4, że oferta jest załącznikiem do umowy.”²⁸⁾. Wyjaśnienia złożone przez powiat słupski w zakresie Zaborskiego Towarzystwa Naukowego z siedzibą w Brusach nie mogą zostać uwzględnione, ponieważ w cz. V pkt 1 oferty uregulowano wyłącznie sprawy dotyczące zasobów kadrowych przewidzianych do wykorzystania przy realizacji zadania publicznego, a nie zasady zapewnienia zastępstwa przez adwokata lub radcę prawnego w sytuacji, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej.

Poza weryfikacją dokumentacji związanej z przygotowaniem i funkcjonowaniem punktów nieodpłatnej pomocy prawnej w toku kontroli przeprowadzono oględziny lokalu znajdującego się przy ul. Sienkiewicz 20 w Słupsku, pod kątem spełnienia wymogów lokalowych, o których mowa w § 5 *rozporządzenia*.

Oględziny przeprowadzono 31 marca 2016r. Ustalono, że lokal dostępny był dla osób uprawnionych, posiadał dostęp do sieci energetycznej, telefonicznej, teleinformatycznej, dysponował poczekalnią, odrębnym pomieszczeniem umożliwiającym zachowanie dyskrecji przy udzielaniu pomocy prawnej, wyposażenie zapewniało bezpieczne przechowywanie dokumentów zawierających dane osobowe, lokal był właściwie oznakowany oraz wywieszono w nim wszystkie wymagane przepisami informacje²⁹⁾. Jednakże lokal, w którym udzielane są porady prawne nie jest dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych. W celu zapewnienia osobom niepełnosprawnym dostępu do nieodpłatnej pomocy prawnej przyjęto określone rozwiązanie organizacyjne w budynku, w którym mieści się punkt. Rozwiązanie polega na tym, że osoby niepełnosprawne o ograniczonej sprawności ruchowej mogą umówić się telefonicznie na wizytę w sprawie uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej pod nr tel. 695-680-420. Budynek przy ul. Sienkiewicza 20 (od strony ul. Murarskiej) wyposażony jest w windę dla osób niepełnosprawnych. Porada prawna jest udzielana w specjalnie w tym celu przygotowanym pomieszczeniu na poziomie zatrzymania windy w pokoju nr 11³⁰⁾. Informacja o takiej formie obsługi osób niepełnosprawnych została zamieszczona w punkcie³¹⁾ oraz na stronie internetowej starostwa powiatowego w Słupsku³²⁾. Wdrożone działania związane

²³⁾ Oferta Zaborskiego Towarzystwa Naukowego z siedzibą w Brusach, akta kontroli str. 103-144.

²⁴⁾ Oferta Słupskiego Biura Porad Obywatelskich z siedzibą w Słupsku, akta kontroli str. 148-200.

²⁵⁾ Protokół nr 48/2015 z posiedzenia zarządu powiatu słupskiego z dnia 3 grudnia 2015r., akta kontroli str. 214.

²⁶⁾ Umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego z zakresu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, akta kontroli str. 217-230.

²⁷⁾ Pismo w sprawie złożenia pisemnych wyjaśnień z dnia 6 kwietnia 2016r., znak: WK-I.431.15.2016.GD, akta kontroli str. 247.

²⁸⁾ Pismo ze starostwa powiatowego w Słupsku z dnia 7 kwietnia 2016r., znak: OR-V.033.16.2016, akta kontroli str. 253.

²⁹⁾ Akta kontroli str. 268-272.

³⁰⁾ Protokół oględzin, akta kontroli str. 231-232.

³¹⁾ Akta kontroli str. 268, 272.

³²⁾ BIP starostwa powiatowego w Słupsku, akta kontroli str. 255-256.

z zapewnieniem osobom niepełnosprawnym dostępu do nieodpłatnej pomocy prawnej należy uznać za skuteczne i efektywne. Niestety nie można przy tym stwierdzić, że porady prawne udzielane są osobom niepełnosprawnym w miejscu deklarowanym w dokumentach urzędowych. W związku z powyższym stwierdzono nieprawidłowość w tym zakresie.

Określenie punktów, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna, harmonogram wskazujący dni i godziny, w których będzie udzielana nieodpłatna pomoc prawna oraz udostępnienie ww. informacji w biuletynie informacji publicznej:

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że powiat słupski, w myśl art. 9 ust. 1 i 3 *u.n.p.p.*, określił 4 powiatowe punkty nieodpłatnej pomocy prawnej, wskazując dni i godziny, w których będzie prowadzona nieodpłatna pomoc prawna. Jednocześnie w biuletynie informacji publicznej Starostwa Powiatowego w Słupsku Urzędu Gminy w Główczycach i Urzędu Miejskiego w Kępicach udostępniono informację na temat nieodpłatnej pomocy prawnej, a także o punktach, gdzie świadczone są porady prawne³³⁾. Niemniej jednak z ustaleń kontroli wynika, że informacja w zakresie uruchomienia nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu słupskiego pojawiała się w biuletynie informacji publicznej Urzędu Gminy Główczyce dopiero w dniu 8 kwietnia 2016r.³⁴⁾, po zapytaniu kontrolera skierowanym do starostwa powiatowego w Słupsku w dniu 7 kwietnia 2016r., czy taka informacja została zamieszczona³⁵⁾. Wskazać należy, że rozporządzenie w § 4 stanowi, że informację o lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z harmonogramem wskazującym dni i godziny, w których udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna, zamieszcza się na stronie podmiotowej biuletynu informacji publicznej właściwego powiatu i gminy. Przedmiotowa informacja zawiera wskazanie, w których punktach udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna przez adwokata lub radcę prawnego oraz które z punktów są prowadzone przez organizacje pozarządowe, ze wskazaniem danych tych organizacji oraz czy udzielana w tych punktach nieodpłatna pomoc prawna jest świadczona przez adwokata, radcę prawnego albo osobę z organizacji pozarządowej. Mając powyższe na względzie oraz biorąc pod uwagę fakt, że proces świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej rozpoczął się w styczniu 2016r., należy stwierdzić, że gmina Główczyce z opóźnieniem wprowadziła do biuletynu informacji publicznej omawianą wyżej informację.

Punkty świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej przez adwokatów i radców prawnych prowadzone przez powiat:

1. Główczyce, ul. Kościuszki 15A:
 - a) radca prawny: poniedziałek (14.00 - 18.00), wtorek, czwartek, piątek (8.00 - 12.00),
 - b) adwokat: środa (14.00 - 18.00).
2. Kępice, ul. Niepodległości 6:
 - a) adwokat: poniedziałek, czwartek, piątek (15.00 - 19.00),
 - b) radca prawny: wtorek, środa (15.00 - 19.00).

Punkt świadczenia nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez organizacje pozarządowe:

1. Słupsk, ul. Sienkiewicza 20:
 - a) punkt nr 1 - Zaborskie Towarzystwo Naukowe z siedzibą w Brusach:
 - radca prawny: poniedziałek, środa, piątek (8.00 - 12.00), wtorek, czwartek (14.00 - 18.00);
 - b) punkt nr 2 - Słupskie Biuro Porad Obywatelskich z siedzibą w Słupsku:
 - radca prawny: poniedziałek, środa (14.00 - 18.00), wtorek, czwartek (8.00 - 12.00), piątek (12.00-16.00).

ZALECENIA:

Biorąc pod uwagę ustalenia i ocenę, na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), (dalej: „*ustawa o kontroli*”), **zalecam:**

³³⁾ Akta kontroli str. 255-262.

³⁴⁾ Akta kontroli str. 259-260.

³⁵⁾ Akta kontroli str. 249-251.

- 1) w przypadku tegorocznej realizacji obowiązku przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej w powiecie słupskim **wyznaczyć do dnia 15 października 2016r. lokal**, który w przeciwieństwie do obecnego lokalu położonego przy ul. Sienkiewicza 20 w Słupsku, będzie dostosowany do potrzeb osób niepełnosprawnych, zgodnie z § 5 ust. 3 *rozporządzenia* - **i niezwłocznie poinformować wojewodę pomorskiego** o wyznaczeniu lokalu w celu dokonania oględzin;
- 2) **niezwłocznie zapewnić równomierny udziału radców prawnych i adwokatów w wykonywaniu zadania** udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w lokalach prowadzonych przez powiat słupski, stosownie do art. 10 ust. 1 pkt 1 *u.n.p.p.*;
- 3) **aneksować umowę** z organizacją pozarządową prowadzącą punkt nieodpłatnej pomocy prawnej - stowarzyszeniem „Zaborskie Towarzystwo Naukowe” z siedzibą w Brusach - poprzez wprowadzenie do umowy przepisu dotyczącego **zasad zapewnienia zastępstwa** przez adwokata lub radcę prawnego w przypadku, gdy nie będzie on w stanie osobiście udzielać nieodpłatnej pomocy prawnej, stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 6 *u.n.p.p.* - **i niezwłocznie poinformować wojewodę pomorskiego** o tym fakcie po podpisaniu stosownego aneksu do umowy.

Ponadto informuję, że przyjmuję do wiadomości dodatkowe wyjaśnienia złożone w piśmie z dnia 28 kwietnia 2016r., znak: OR-V.033.17.2016 dotyczące sposobu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych w trakcie kontroli.

Zgodnie z art. 48 *ustawy o kontroli* od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich